

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

1) Број пријава правних лица која су учествовала у поступку јавне набавке, приватизације или другом поступку:

01.01.-31.12.2018. године 8

01.01.-31.12.2019. године 9

01.01.-31.08.2020. године 7

01.09.2020.-30.08.2021. године 7

2) Број захтева Агенцији за сагласност за заснивање радног односа по престанку јавне функције:

01.01.-31.12.2018. године 24

01.01.-31.12.2019. године 33

01.01.-31.08.2020. године 8

01.09.2020.-30.08.2021. године 24

3) Број извештаја о имовини и приходима које су јавни функционери поднели Агенцији:

01.01.-31.12.2018. године 5.505

01.01.-31.12.2019. године 5.705

01.01.-31.08.2020. године 4.052

01.09.2020.-30.08.2021. године 6.820

5) Која промена се предлаже?

Члан 53. Закона о спречавању корупције мења се тако што се круг правних лица, која имају обавезу пријављивања Агенцији одређених података, проширује на сва правна лица у којима јавни функционер или члан породице, за време јавне функције и две године од њеног престанка, има удео или акције, а које учествује у поступку јавне набавке или приватизације или другом поступку чији је исход закључивање уговора са органом јавне власти. Такође се, у циљу веће транспарентности, прописује вођење посебне евиденције од стране Агенције о предметним правним лицима, као и јавна доступност података из те евиденције.

Чланом 55. Закона о спречавању корупције прецизирају се правила за ограничење за заснивање радног односа и пословне сарадње за јавног функционера, по престанку јавне функције. Поред тога, прецизира се да Агенција у поступку давања сагласности бившем јавном функционеру, за заснивање радног односа и пословне сарадње, нарочито цени која овлашћења је имао тај јавни функционер у вршењу јавне функције.

Члан 71. Закона о спречавању корупције допуњује се у делу о садржини извештаја о имовини који подноси јавни функционер (члан 71. Закона), тако што се прописује обавезна пријава готовог новца, дигиталне имовине и драгоцености, као и друге покретну имовине чија вредност прелази 5.000 евра у динарској противвредности.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Промена је неопходна у предложеном обиму ради ефикасније примене Закона о спречавању корупције.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложене измене и допуне Закона о спречавању корупције имаће утицај на Агенцију за спречавање корупције јер ће надлежност Агенције бити проширена на сва правна лица која учествују у поступку јавне набавке или приватизације или другом поступку чији је исход закључивање уговора са органом јавне власти, другим корисником буџета или другим правним лицем, а у којима јавни функционер или члан породице, за време јавне функције и две године од њеног престанка, имају уделе или акције. Поред тога предложене измене и допуне имаће утицај и на јавне функционере, чланове њихових породица и правна лица у којима имају акције или уделе, јер ће сва правна лица у којима јавни функционери и чланови њихових породица имају акције или уделе бити у обавези да обавештавају Агенцију за спречавање корупције о учешћу у поступку јавне набавке или приватизације или другом поступку чији је исход закључивање уговора са органом јавне власти, другим корисником буџета или другим правним лицем, а у којима јавни функционер или члан породице, за време јавне функције и две године од њеног престанка. До сада ту обавезу су имала правна лица у којима су јавни функционери и чланови њихових породица имали акције и уделе више од 20%.

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

У изради Нацрта закона о изменама и допунама Закона о спречавању корупције нису коришћене законска решења других држава. Нацрт закона је израђен у складу са препорукама ГРЕКО.

ПРИЛОГ 3:

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Унапређење капацитета Агенције за спречавање корупције за спровођење надзора над јавним функционерима, члановима њихових породица и правним лицима у којима они имају учешће у капиталу (акције или уделе), смањење ризика за настанак корупције.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Повећање броја поднетих обавештења о учешћу у поступку јавне набавке, приватизације или другом поступку чији је исход закључивање уговора са органом јавне власти;

Повећање броја пријава имовине у којима ће бити садржани подаци о готовом новцу, дигиталној имовини и драгоценостима, као и другој покретној имовини чија вредност прелази 5.000 евра у динарској противвредности према средњем курсу Народне банке Србије.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Општи и посебни циљеви усклађени су са активношћу 2.2.1.1. из Ревидираног акционог плана за Поглавље 23: Правосуђе и основна права - Праћење примене новог Закона о спречавању корупције и поступања свих државних органа по новом Закону о спречавању корупције.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Напредак на Светској листи индекса перцепције корупције.

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Изменом члана 53. Закона о спречавању корупције прошириће се број правних лица која ће бити у обавези да достављају информације Агенцији за спречавање корупције када учествују у поступцима јавних набавки.

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Предложене измене и допуне Закона о спречавању корупције имаће утицај на Агенцију за спречавање корупције јер ће надлежност Агенције бити проширена на сва правна лица која учествују у поступку јавне набавке или приватизације или другом поступку чији је исход закључивање уговора са органом јавне власти, другим корисником буџета или другим правним лицем, а у којима јавни функционер или члан породице, за време јавне функције и две године од њеног престанка, имају уделе или акције. Поред тога предложене измене и допуне имаће утицај и на јавне функционере, чланове њихових породица и правна лица у којима имају акције или уделе, јер ће сва правна лица у којима јавни функционери и чланови њихових породица имају акције или уделе бити у обавези да обавештавају Агенцију за спречавање корупције о учешћу у поступку јавне набавке или приватизације или другом поступку чији је исход закључивање уговора са органом јавне власти, другим корисником буџета или другим правним лицем, а у којима јавни функционер или члан породице, за време јавне функције и две године од њеног престанка. До сада ту обавезу су имала правна лица у којима су јавни функционери и чланови њихових породица имали акције и уделе више од 20%.

Предложене измене и допуне неће проузроковати додатне трошкове грађанима и привреди јер је подношење обавештења и пријаве Агенцији бесплатно – електронским путем. Поред тога предложене измене имаће користи за грађане, привреду и друштво у целини јер се смањује ризик за настанак корупције проширивањем надлежности Агенције за спречавање корупције и јачањем њених капацитета за спровођење назора над јавним функционерима, члановима њихових породица и правним лицима која су са њима повезана.

ПРИЛОГ 9:

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Изабрана опција имаће утицај на спречавање корупције проширивањем надлежности Агенције за спречавање корупције и јачањем њених капацитета за спровођење надзора над јавним функционерима, члановима њихових породица и правним лицима која су са њима повезана и достављањем нових података о имовини и приходима јавних функционера и члановима њихових породица.

ПРИЛОГ 10:

Кључна питања за анализу ризика

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Нема ризика за спровођење Закона о изменама и допунама Закона о спречавању корупције.